



Informe de Análisis Sectorial de Residuos Sólidos

Ing. Marco Rondón
Consultor OPS/OMS Venezuela

El Gobierno de Venezuela, en atención a la gravedad de los problemas ambientales y de salud relacionados con el manejo inadecuado de los residuos y desechos sólidos en el país, a través de los Ministerios de Ambiente y los Recursos Naturales y de Salud y Desarrollo Social (MARNR - MSDS) y de los entes descentralizados: FONVIS (Fondo de Inversión Social de Venezuela) y FUNDACOMUN (Fundación para el Desarrollo de la Comunidad y Fomento Municipal), convocó a la Organización Mundial de la Salud y La Organización Panamericana de la Salud (OMS - OPS) para la realización de un análisis sectorial de los residuos y desechos sólidos como un esfuerzo compartido que recogiera y examinara la compleja situación que en esta materia existe, a los fines de establecer a corto, mediano y largo plazo soluciones definitivas a la problemática.

En el mencionado análisis - en el marco de un proceso constituyente - se hizo una revisión del estado actual de los tres tipos más importantes de residuos y desechos sólidos, a saber: los municipales, los provenientes de los establecimientos de salud y los llamados industriales tóxicos y peligrosos, los cuales fueron estudiados desde una perspectiva de totalidad, mediante enfoques transversales en sus aspectos legales, políticos, institucionales, comunitarios, de salud, ambientales y económicos financieros.

En términos generales y de los tres tipos de desechos mencionados, destacan los siguientes aspectos críticos de la situación que derivan el siguiente análisis.

Desde una perspectiva general, en Venezuela, no existe un sector formal de residuos sólidos, tampoco la entidad que realice su conducción o liderazgo; la gestión

de la materia se efectúa en el país en ausencia de políticas y estrategias nacionales y - lo que es peor - están divorciados los planes y programas que adelantan los tres niveles de gobierno, en parte, por la no identificación de las responsabilidades correspondientes a los actores involucrados, la normativa es poco conocida y se encuentra dispersa en varios instrumentos jurídicos que emplean diversas definiciones legales en la gestión del sector.

En el esquema institucional para la gestión de los residuos sólidos en Venezuela, se constatan duplicaciones de funciones y esfuerzos, conflictos y luchas por el protagonismo entre instituciones que tienen competencias en los temas sanitarios y ambientales; los mecanismos de gestión, control y sanción no se aplican o se aplican en forma incorrecta, la escasez y el poco desarrollo de la información no permite realizar la conducción estratégica del sector, el manejo de los residuos sólidos no ha sido considerado como una esfera específica de inversión y carece de un sistema financiero de apoyo, los presupuestos asignados al sector son insignificantes para la magnitud de los problemas.

Las enfermedades asociadas al mal manejo de los residuos sólidos son causa principal de la morbilidad y la mortalidad en el país. La carencia de educación sanitaria, tanto de la población en general, como de los trabajadores del sector, contribuyen al incremento de los problemas de salud relacionados con el manejo de los residuos. La participación de la población en el manejo de los residuos es débil, se limita en la mayoría de los casos a la entrega de los residuos al sistema de recolección y a pagar por el servicio. La relación entre el Estado en sus diferentes niveles, el sector privado y la comunidad es reactiva, pocas son las ocasiones en la

que estos actores adelantan iniciativas compartidas para resolver en forma conjunta problemas inherentes a los residuos sólidos. Los trabajadores del sector no están identificados como grupos de riesgos, la falta de información epidemiológica sobre la morbilidad y mortalidad de estos trabajadores es un aspecto crítico que debe atenderse con urgencia. En los sitios de disposición final se reciben mezclados los residuos municipales, hospitalarios e industriales peligrosos, la vigilancia y el control sanitario en el manejo de los residuos sólidos son deficientes especialmente en los vertederos.

Con respecto a la gestión de los residuos sólidos municipales, los hallazgos fundamentales de Análisis Sectorial son: 78% de los municipios en el país maneja los residuos sólidos bajo su responsabilidad en forma directa, sin sistemas de planificación, administración, finanza, técnico operativos y comerciales, la recaudación por concepto del servicio de limpieza pública apenas alcanza a cubrir entre 5 y 10% de los costos operativos; el servicio soslaya el seguimiento y control de los residuos generados en los procesos productivos, establecimientos de salud, puertos, aeropuertos, plantas de tratamientos de aguas potable y aguas residuales, en la casi totalidad de los municipios se recoge y dispone indiscriminadamente todo lo generado, lo cual acelera la reducción de la vida útil de los equipos, ocasiona daños ambientales, lesiones y otros deterioros a la salud de los trabajadores y la población expuesta. Solo en las grandes ciudades se prestan los servicios de profilaxis animal y vegetal y se dispone de recipientes para el almacenamiento de desperdicios en vías públicas. En casi todas nuestras ciudades, los escombros rompen las bolsas y dispersan los residuos en las calles y aceras, debido a que la recuperación de materiales se realiza, casi exclusivamente, en las vías públicas y en los sitios de vertido de los residuos. El carácter eventual de la recolección en algunas zonas propicia la acumulación de desechos en terrenos baldíos y zonas periféricas. La mayoría de las alcaldías no cuentan con el personal en la cantidad y con la calificación requeridas, ni con la infraestructura y equipos necesarios, para prestar un buen servicio; en las localidades menores a 500 mil habitantes y mayores a 100 mil habitantes, la recolección sirve a menos del 50% de la población. De los 215 sitios de disposición final registrados en el país, sólo 17 pueden catalogarse como vertederos controlados.

En cuanto a los desechos industriales peligrosos, las principales conclusiones de este Análisis son: no se realiza una vigilancia y un control apropiados sobre los generadores para garantizar la aplicación de la normativa vigente en el almacenamiento, transporte, tratamiento y disposición final de los desechos peligrosos, no se disponen de inventarios y sistemas de información actualizados sobre este tipo de desechos, no existe una política del sector industrial para la gestión de los desechos peligrosos, ni acuerdo entre la autoridad competente y los entes generadores para ejercer la

vigilancia y el control de los desechos almacenados, sólo la CVG (la Corporación Venezolana de Guayana) y PDVSA (Petróleos de Venezuela) poseen registros e inventarios de su gestión y de la cantidad de desechos peligrosos producidos por ellos. En el país no existe un relleno de seguridad, ni se disponen de medios específicos de transporte para este tipo de desechos, tampoco procedimientos para la eliminación de los desechos provenientes del uso de biocidas o de las plantas de tratamiento.

En lo relativo a los residuos provenientes de los establecimientos de salud, se pudo constatar en el Análisis Sectorial que estos residuos son manejados por un personal no capacitado a esos fines, que son transportados a los sitios de disposición final en forma conjunta con los desechos municipales, que la información de carácter oficial relacionada con la generación, almacenamiento, transporte, tratamiento y disposición de esta clase de desechos en el país es dispersa y precaria, que muchas de las instalaciones proyectadas para el manejo de estos desechos no están operativas, se ubican cerca de los lugares de atención a los pacientes, han sido destinadas a otros usos o simplemente la falta de mantenimiento las ha hecho colapsar, que en las clínicas para animales y funerarias no existen áreas específicas para el manejo de sus desechos, que no existen en el país criterios técnicos para establecer las necesidades de equipos para el tratamiento de los desechos de las instalaciones hospitalarias públicas y privadas.

La caracterización efectuada, a través del Análisis Sectorial, de la situación, permitió elaborar un conjunto de políticas, estrategias, acciones y proyectos prioritarios, de importancia decisiva para el manejo integral de los residuos sólidos en Venezuela.

Entre las políticas destacan el fortalecimiento de la capacidad estratégica, de las entidades, de la información en los municipios y empresas prestadoras de servicios y la promoción y el robustecimiento de las mancomunidades, de la actividad privada y de la participación ciudadana en el sector, estas políticas se concretan en una lista de estrategias y perfiles de proyectos que han sido recibidos en forma muy comprometida por los entes públicos vinculados al sector.

La labor cumplida y presentada en el Análisis Sectorial dará sus frutos si los entes públicos y privados y las comunidades logran unir sus esfuerzos para asumir un plan estratégico que permita obtener los recursos indispensables para hacer realidad los proyectos aquí esbozados, a fin de lograr una solución de fondo a los problemas relacionados con los desechos que hoy nos afectan.

Es propicia la ocasión para agradecer la participación y el apoyo recibido de personas e instituciones y para subrayar la utilidad del Estudio Preliminar que, de una u otra forma, contribuyeron a la realización de este Análisis Sectorial.